

Số: **75**/BC-PC

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế
hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện các quy định của luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 425/TTr-UBND ngày 22/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2023.

Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Đánh giá việc thực hiện Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2022

Trên cơ sở Nghị quyết số 32/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Thường trực HĐND giao Ban Pháp chế chủ trì tham mưu theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; qua đó thấy một số kết quả trọng tâm như sau:

1. Về quản lý biên chế

1.1. UBND Thành phố đã giao chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị thuộc UBND Thành phố quản lý đảm bảo kịp thời; số giao đúng với chỉ tiêu HĐND Thành phố giao; số biên chế hiện có tại các cơ quan, đơn vị đều đảm bảo bằng hoặc thấp hơn số biên chế được giao. Trong năm 2022, theo sự điều chỉnh, bổ sung biên chế sự nghiệp cho Thành phố của Trung ương, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết¹ điều chỉnh tổng biên chế viên chức thành phố Hà Nội năm 2022 và giao bổ sung 2.361 biên chế viên chức giáo viên năm học 2022-2023. Thường trực HĐND Thành phố đã ban hành 03 văn bản cho ý kiến với đề xuất của UBND Thành phố về việc giao bổ sung 81 biên chế cho 03 đơn vị sự nghiệp² từ nguồn biên chế viên chức dự phòng của Thành phố. Việc điều chỉnh biên chế của HĐND Thành phố là kịp thời và đúng thẩm quyền và góp phần tháo gỡ một phần tình trạng thiếu biên chế viên chức giáo dục trước khi vào đầu năm học và đảm bảo ổn định hoạt động của các đơn vị sự nghiệp liên quan.

¹ Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố.

² Trong đó, 24 biên chế để thành lập Ban Quản lý đồ án QH thuộc Sở Quy hoạch - Kiến trúc; 26 biên chế cho Trường Cao đẳng công nghệ và môi trường, 31 biên chế cho Trung tâm Phát triển Quỹ đất Thành phố do chưa thực hiện được lộ trình tự chủ chi thường xuyên năm 2022.

1.2. Biên chế hiện có của một số cơ quan, đơn vị thuộc khối sự nghiệp y tế, giáo dục thấp hơn so với yêu cầu thực tiễn hoạt động, là một trong những nguyên nhân ảnh hưởng đến chất lượng cung cấp dịch vụ giáo dục, y tế khối công lập. Đây tiếp tục là vấn đề cần giải quyết trong việc xác định đơn vị công lập tự chủ cùng với việc tuyển dụng biên chế sự nghiệp khối giáo dục và y tế của Thành phố hiện nay.

2. Về thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị theo Nghị quyết 97/2019/QH14 của Quốc hội và Nghị định số 32/2021/NĐ-CP của Chính phủ

2.1. Các quận, thị xã và các phường của Thành phố đã thực hiện sắp xếp cán bộ, công chức đảm bảo đúng quy định của Trung ương, chỉ đạo của Thành ủy, hướng dẫn của UBND Thành phố và Sở Nội vụ. Các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức thuộc đối tượng sắp xếp do thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị, cho công chức Tư pháp - Hộ tịch được ký chứng thực theo ủy quyền đã được thực hiện đầy đủ, kịp thời theo các nghị quyết của HĐND Thành phố.

2.2. Sau sắp xếp, tư tưởng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức ổn định, không phát sinh đơn thư, khiếu nại tố cáo; việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, hoạt động của chính quyền phường được tinh gọn, thông suốt, hiệu quả hơn. Đặc biệt là việc giải quyết các thủ tục hành chính theo thẩm quyền được tiến hành nhanh chóng, kịp thời, đạt hiệu quả tích cực, được Nhân dân ghi nhận đánh giá cao; chỉ số đánh giá sự hài lòng của người dân với kết quả giải quyết của chính quyền cơ bản được giữ ổn định và ở mức cao.

2.3. Hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, các Tổ đại biểu HĐND quận, thị xã được duy trì ở mức độ ổn định như trước khi thực hiện thí điểm mô hình chính quyền đô thị, tuy nhiên chưa có sự thay đổi rõ nét về số lượng và chất lượng. Do đó cần tiếp tục thực hiện nghiêm túc và có hiệu quả Đề án số 15-ĐA/TU, ngày 12/5/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về “Nâng cao năng lực, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp Thành phố giai đoạn 2021 - 2026 gắn với thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và củng cố chính quyền nông thôn tại thành phố Hà Nội”.

3. Về rà soát chức năng, nhiệm vụ và sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế và thực hiện các giải pháp nâng cao tính tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập

3.1. Công tác rà soát chức năng, nhiệm vụ, sắp xếp lại tổ chức bộ máy các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Thành phố được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định pháp luật, các chỉ đạo, quy định của Trung ương và Thành ủy, có lộ trình hợp lý, quy trình thực hiện chặt chẽ, đảm bảo tinh gọn, hiệu quả, phù hợp với thực tiễn của Thành phố. Đến nay, các cơ quan, đơn vị cơ bản đã hoàn thành nhiệm vụ theo kế hoạch được giao về rà soát chức năng nhiệm vụ, sắp xếp tổ chức, bộ máy được Thành phố giao³. Các đơn vị ngay sau sắp xếp đã hoạt động ổn định, phát huy hiệu quả tốt.

³ Theo số liệu báo cáo của UBND Thành phố, kết quả thực hiện trong năm 2022: Các đơn vị đã có quyết định của UBND Thành phố : 23 đơn vị, cụ thể: Khối Hành chính: 03 đơn vị (hợp nhất 02 chi cục thuộc Sở Nông nghiệp và

3.2. Việc tinh giản biên chế cho 291 trường hợp là công chức, viên chức, lao động hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP đã đảm bảo đúng quy định pháp luật về đối tượng, quy trình và bảo đảm quyền lợi theo quy định cho người thuộc đối tượng tinh giản.

3.3. Kết quả nâng mức tự chủ chi thường xuyên của các đơn vị sự nghiệp công lập theo Kế hoạch của Thành phố còn hạn chế. Nội dung này cần được UBND Thành phố quan tâm và có giải pháp mạnh, hiệu quả hơn nữa trong thời gian tới.

II. Về dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2023

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

1.1. Thẩm quyền của HĐND Thành phố về ban hành Nghị quyết quyết định biên chế công chức, sự nghiệp của Thành phố được quy định tại Điều 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi năm 2019, Luật Cán bộ Công chức năm 2008, Luật Viên chức năm 2010 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành;

1.2. Căn cứ theo Quy định số 70-QĐ/TW, ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị quy định về quản lý biên chế của hệ thống chính trị, Quyết định số 71-QĐ/TW, ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị về tổng biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026 và Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2023, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2023 là có đủ căn cứ chính trị và căn cứ pháp lý.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

2.1. Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp thành phố Hà Nội năm 2023. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

2.2. Về thể thức: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định pháp luật.

3. Nội dung cụ thể

Ban Pháp chế HĐND Thành phố thống nhất với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về kế hoạch sử dụng biên chế hành chính và sự nghiệp năm 2023 của thành phố Hà Nội như sau:

3.1. Thống nhất về nguyên tắc phân bổ:

- *Đối với biên chế công chức:* Chưa thực hiện trong năm 2023 việc cắt giảm cơ học theo tỷ lệ giảm biên chế công chức theo chỉ đạo của Ban Chấp hành Trung

PTNT, giải thể Chi cục Quản lý đất đai thuộc Sở Tài nguyên và MT). Khối sự nghiệp: 20 đơn vị (tổ chức lại từ 06 ban thành 04 Ban Quản lý dự án chuyên ngành thuộc TP), hợp nhất 02 trường trung cấp nghề thuộc Sở Lao động TBXH, hợp nhất 02 Ban quản lý thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT, sáp nhập 02 đơn vị thuộc Sở Thông tin và TT, hợp nhất 03 Quỹ bảo trợ thuộc Sở Lao động TBXH, giải thể Báo màn ảnh sân khấu thuộc Sở Văn hóa TT, sáp nhập 04 đơn vị sự nghiệp thuộc UBND cấp huyện).

ương⁴ song có sự điều hòa tăng, giảm biên chế ở một số cơ quan, đơn vị chịu sự tác động của thực hiện quy định phân cấp, ủy quyền mới (có nhiệm vụ quản lý nhà nước, giải quyết thủ tục hành chính chuyển từ Thành phố về cấp huyện, từ sở xuống huyện) hoặc được bổ sung chức năng, nhiệm vụ mới (do Trung ương, Thành phố giao) hoặc có khối lượng công việc lớn, phức tạp (như ở một số địa phương có tốc độ đô thị hóa cao, có khối lượng công việc lớn; thực hiện một số nhiệm vụ phức tạp như thực hiện đề án xây dựng huyện thành quận, có khối lượng giải phóng mặt bằng nhiều do thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn);

- Đối với biên chế viên chức: Thực hiện cắt giảm biên chế trên cơ sở kết quả giảm theo kế hoạch chuyển các đơn vị sự nghiệp sang tự chủ tài chính và giảm theo tỷ lệ ở tất cả các đơn vị song có điều chỉnh giữa các đơn vị theo yêu cầu nhiệm vụ để đảm bảo cuối năm 2026 đạt chỉ tiêu giảm 10% Trung ương giao là thể hiện tính chủ động, linh hoạt, phù hợp điều kiện, khả năng thực hiện nhiệm vụ chính trị thực tế của Thành phố và của các cơ quan đơn vị trên địa bàn Thành phố.

- Việc giữ nguyên chỉ tiêu hợp đồng lao động theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP và giữ nguyên chỉ tiêu kí hợp đồng làm công tác bảo vệ tại các cơ quan hành chính là phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Bộ Chính trị⁵ và chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy.

- Đối với chỉ tiêu lao động hợp đồng định mức cho các Hội đặc thù phạm vi Thành phố và quận, huyện, thị xã: bằng số lao động hiện có. Từng bước thực hiện khoán kinh phí theo quy định.

3.2. Phân bổ biên chế cụ thể như sau:

3.2.1. Tổng biên chế cơ quan hành chính và công chức phường là 10.545 biên chế, trong đó:

- Biên chế cán bộ, công chức hành chính: 7.920 biên chế.
- Biên chế công chức phường: 2.625 biên chế.
- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 1.079 chỉ tiêu biên chế.
- Lao động hợp đồng làm công tác bảo vệ theo Thông tư 03/2019/TT-BNV của Bộ Nội vụ: 346 chỉ tiêu biên chế.

3.2.2. Tổng biên chế các đơn vị sự nghiệp, trong đó:

- Biên chế viên chức các đơn vị sự nghiệp: 113.502 biên chế.
- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 10.397 chỉ tiêu.
- Lao động hợp đồng theo định mức: 8.113 chỉ tiêu.

⁴ Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 chỉ đạo: *Giai đoạn 2021 - 2026, toàn hệ thống chính trị tinh giản ít nhất 5% biên chế cán bộ, công chức và ít nhất 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước*

⁵ Kết luận số 40 là: *"Biên chế được giao giai đoạn 2022 - 2026 không bao gồm lao động hợp đồng. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị tự quyết định việc sử dụng hợp đồng lao động và trả lương, phụ cấp cho lao động hợp đồng theo quy định từ ngân sách chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị"*.

3.2.2. Tổng biên chế các Hội đặc thù phạm vi Thành phố và quận, huyện, thị xã: 358 biên chế, trong đó:

- Biên chế viên chức: 160 biên chế.
- Lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP: 18 chỉ tiêu.
- Lao động hợp đồng theo định mức: 180 chỉ tiêu.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với 9 giải pháp do UBND Thành phố trình. Ban đề nghị HĐND Thành phố lưu ý UBND Thành phố thực hiện một số giải pháp cụ thể như sau:

4.1. Chỉ đạo và tổ chức thực hiện việc quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố đảm bảo theo đúng chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Kết luận số 40-KL/TW, ngày 18/7/2022 về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026; Kế hoạch được ban hành kèm theo Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 06/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ và các chỉ đạo, thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy. Tiếp tục thực hiện nghiêm chính sách tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan Thành phố đảm bảo theo chỉ tiêu. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện quản lý, sử dụng biên chế của các cơ quan, tổ chức, địa phương, đơn vị được Thành phố giao biên chế.

Bám sát sự chỉ đạo của Trung ương và Thành ủy về công tác quản lý tổ chức bộ máy và biên chế, kịp thời rà soát, báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy để trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quyết định về biên chế hành chính, biên chế viên chức (nếu có) kịp thời, đúng quy định của pháp luật,

4.2. Tiếp tục thực hiện các giải pháp hiệu quả để nâng cao mức tự chủ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố; đẩy mạnh cải cách hành chính, trong đó tập trung vào các giải pháp đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, nâng cao năng lực, trách nhiệm nhằm tăng hiệu quả làm việc của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong bối cảnh Thành phố tiếp tục thực hiện mạnh mẽ tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng phục vụ cho tổ chức, người dân của chính quyền Thành phố.

4.3. Chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện việc xây dựng chế độ tiền lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo thống nhất đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố đảm bảo tiến độ ngay khi có quy định mới của Trung ương. Tiếp tục rà soát, nghiên cứu, đề xuất với Thành ủy, HĐND Thành phố ban hành kịp thời các cơ chế, chính sách thực hiện định mức khoán chi thường xuyên, chi thu nhập bình quân tăng thêm đối với công chức, viên chức và người lao động thuộc các cơ quan, đơn vị Thành phố theo Chương trình hành động số 23-CTr/TU ngày 01/11/2018 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị

Trung ương 7 khóa XII, góp phần đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay của Thành phố.

4.4. Đề đảm bảo việc thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết của HĐND Thành phố và Quyết định của UBND Thành phố quy định về việc phân cấp, ủy quyền, nhất là ủy quyền thực hiện các thủ tục hành chính từ Thành phố về các quận, huyện, thị xã, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn thường xuyên kiểm tra, tổ chức tập huấn, hướng dẫn đối với các cán bộ, công chức các quận, huyện, thị xã trong việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền, đặc biệt lưu ý đến ứng dụng công nghệ thông tin, các phần mềm trong điều hành và giải quyết các công việc để đảm bảo tính chính xác, thông suốt, kịp thời trong giải quyết các thủ tục hành chính.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương